



## 新时代新征程新重庆

## 人人攒积分 治出新家园

## —看福禄镇如何用“积分制”破解基层治理难题

日前，《党和国家机构改革方案》公布。其中，组建中央社会工作部这一信息引发社会广泛关注，其统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设这一重要工作内容让人看到了中央对于基层治理的重视。习近平总书记指出，基层治理是国家治理的基石，统筹推进城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，而乡村基层治理则是实现乡村振兴的必经之路。

作为我区4个党建引领基层治理工作试点街镇之一，福禄镇针对当地村民自治参与度不高、村集体经济号召力不强等问题，在辖区试点开展“党建引领、乡村治理”积分工作制，将乡村治理方式由“任务型”转变为“激励型”，调动村民参与乡村治理的积极性、主动性、创造性，形成了党建引领下共建共治共享的良好局面。

记者 张保鹏 王森 文/图

## 搭建积分管理体系

## 破解基层治理僵局



积分宣传标识

在福禄镇实行“积分制”工作以前，原有的诸如人居环境整治、乡风治理、垃圾分类、新时代文明实践等不同标准不同范畴的各类积分制度五花八门，虽然种类繁多，但却对真正推动基层治理没有什么实质性的作用，往往是开展活动的时候大家热闹热闹，等活动一结束，所谓的荣誉积分也就成了“摆设”，群众没有继续参与的热情，活动效果难以持续。

针对这一情况，福禄镇的积分制工作一开始就统一了积分管理办法。“以村（社区）为单位，以家庭为基础单元，村民个人积分计入家庭总账户，将过去不同种类的积分统一划归到新的积分体系下。”福禄镇相关负责人告诉记者，在新的积分体系下，村民们的积分被分为基础类和贡献类两类。其中基础类以村规民约为基准，包括爱国爱党、遵纪守法、道德文明3个方面共9条细则，而贡献积分则包括村民参加公益活动、共建共治、模范表彰、人才培养等6方面10条内容，每一条内容都对应一个明确的分值。比如，党员每月按时参加组织生活积0.5分，参加一次志愿活动积1分，向村集体建言献策被采纳积1分，培养一名本科以上大学生积1分等。

“去年家里出了个大学生，为我们积了关键的1分，我们家才得了第一名！”斑竹村村民何雄梅说，当时从红黑榜上看到自己家是“党建引领基层治理”积分第一名时，大人和孩子都很高兴，很受鼓舞。

据了解，福禄镇还以“三级院坝会”，村民代表大会等途径作监督，在每个村（社区）建立公开展示的“红黑榜”。“红榜是用于弘扬见义勇为、好人好事的，我们都想上。黑榜是用来通报的，上了就意味着要扣分。”何熊梅说。

“对于上了黑榜的个人或家庭，除了扣除原有的积分外，还要给予3个月暂停参加评比的处理，在此期间无法进行积分兑换。”福禄镇相关负责人介绍，为了确保榜上积分评比的公开公平，该镇建立了从镇到村（社区）的三级积分管理工作队，工作队成员由各村“两委”成员、驻村干部、村民小组长、村民代表组成，他们具体负责每月各村的积分收集以及贡献积分评议。此外，还有村民代表大会选举产生的积分监督小队，他们负责及时调查核实群众异议。

为了激发村民参与基层自治的热情，福禄镇为积分赋予了现金价值和兑换渠道。按照“政府撬动、爱心捐赠、积分补贴、群众受益”的原则，当地政府统筹财政资金，按照每户每年50元的标准设立“积分基金池”，并将“积分基金池”与村集体经济收入挂钩。

“每年，每个村集体经济组织纯收益的30%将定向投入‘积分基金池’，再加上所吸纳的当地企业捐助资金，基金池内资金帮助各村（社区）陆续建立了积分兑换小超市。”福禄镇相关负责人说，积分小超市设立在村办公室，里面有肥皂、洗衣粉、蚊香、牙膏之类的生活必需品，有需求的村民可以随时到村办公室兑换这些商品，“为了方便村民积分兑换，我们还为每个村民都制作了一张带有NFC功能的‘积福卡’。”

在积分小超市运行了一段时间之后，去年10月，福禄镇在斑竹村设立了一家更大规模的积分兑换中心超市，这家超市里可供村民兑换的商品种类多达60多种，在满足村民积分兑换的同

时，还能对外经营产生“自我造血”的功能。

“这家积分兑换中心超市由7个村集体经济组织共同组建，相比之前各村单独设立的积分小超市，中心超市的运营管理、收益分配等机制更加完善。”管理积分超市的斑竹村综合服务专干胡焱说，超市经营所获收益全部归集体所有，推动了村集体经济从“单一输血”向“多元造血”转变。

据悉，除了兑换购买超市里的生活用品外，积分兑换中心超市还提供“心愿定制”服务。“如果村民有其他需求的，如农机租赁、农活代工、房屋整治等，我们可以根据村民提供的积分价值为其协调和联系相关等值服务事宜。”胡焱说。



村民何熊梅用“积福卡”兑换物品

截至今年1月，福禄镇已有2600多位村民进行了积分兑换，涉及兑换的积分近5万分，商品金额16万余元，帮助参与“心愿定制”的群众收割了近3万斤稻谷。

## 激励机制初见成效 村民增添自治热情



村干部收集村民们对“积分制”的意见建议

有行动就有积分，有积分就有奖励。福禄镇搭建好体系、建立好机制，将“小积分”作为村民评先评优、“两代表一委员”推举、技能培训和就业推荐的重要依据，实打实促进了村与村、人与人之间比学赶超。

村民傅红是斑竹村里有名的孝顺媳妇，因为长期照顾生病的婆婆，在2022年，她家被评选为“璧山区最美家庭”。“得了称号加了分后，我觉得更有动力了。在生活中就很注意房前屋后的卫生，并且积极参与村级事务，所以在平时评分这一

项中，村里奖励了我很多积分。”傅红告诉记者，她家在2022年成为了村里的“积分冠军”，还与其他“积分冠军”家庭一起平分了5000元的先进奖励。

因为争先创优的浓厚氛围，越来越多的村民也被带动，满怀热情地加入到基层自治当中。在当地的院坝会上，主动发言的村民也更多，大家不仅提意见、谈看法，还有了更多的思考。“眼里不光只看着自家的事儿，周围哪家邻居有了困难，大家都是‘该出手时就出手’。”斑竹村党委书记罗亚倩表示，“积分制”变为“数量化”指标，这样一来，村民参与基层治理的积极性大大提高。

去年8月的一天晚上，村民万有志卖菜回来发现邻居家有浓烟冒出，屋顶还燃起了明火。当时气温很高，万有志没多想，迅速跑上前去查看情况，发现是因为电线短路意外着火且家中没有人在。万有志立即拨打了119，并从家里拎来水桶开始救火。“由于万有志处置得及时，才避免了一场火灾。”罗亚倩说，“远亲不如近邻，我们在积分制中设置了‘贡献类’积分奖励，就是希望乡亲们能互帮互助、和睦友爱。”

目前，积分制工作已经在福禄镇初见成效。“接下来，我们还将继续拓宽工作思路、创新方式方法，在壮大村集体经济、做大积分奖池等方面持续用力，把这项工作进一步做深做细做实做出新成效。”福禄镇相关负责人表示。

